Программа и Устав В К П (б)

1930

Государственное издательство

ПРОГРАММА и УСТАВ

ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (большевиков)

СЕДЬМОЕ ИЗДАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ К ИЗДАНИЮ 1930 Г.

Настоящее издание «Программа и Устав Всесоюзной Коммунистической партии (большевиков)» включает в Программу, принятую VIII съездом нашей партии, Устав, принятый XIV съездом партии, и в качестве дополнения к нему-Постановления XV съезда ВКП(б) по отдельным организационным вопросам».

В настоящем издании оставлена без изменения вступительная статья, помещенная в издании, вышедшем после XIV съезда партии-«В чем и почему изменен Устав ВКП(б)», и «Предисловие» к изданию Программы и Устава, появившемуся после XV съезда. Целесообразность оставления их диктуется тем, что они в сжатой форме поясняют харак-тер и необходимость изменений, внесенных в Устав XIV съездом партии, и постановлений по организационным воп-

росам, принятым XV съездом.

Истекший после XV съезда период лишь подтвердил целесообразность этих изменений и постановлений. Огромный опыт, накопленный партией в борьбе с троцкистами и с правыми уклонистами, больше чем когда-либо ставит на первое место вопрос о большевистской дисциплине и о монолитном единстве нашей партии. Правые уклонисты обречены повторять утверждения троцкистов о «зажиме» в партии, о «нарушении внутрипартийной демократии» и т. д. Логикой фражционной борьбы они вынуждены встать на путь оформления фракционных группировок и нарушения единства и дисциплины большевистской партии. Такова логика расхождения с основными денинскими путями нашей партии.

Для осуществления великих задач, стоящих перед нами в области социалистической реконструкции, больше чем когда-либо сохраняет все свое значение один из важнейших пунктов нашего Устава о внутрипартийной дисциплине: «Строжайшая партийная дисциплина является первейшей обязанностью всех членов нартии и всех партийных организаций. Постановление партийных центров должно выполняться быстро и точно. Вместе с тем внутри партии обсуждение всех спорных вопросов партийной жизни вполне свободно до тех пор, кока решение не принято».

ПРЕДИСЛОВИЕ

Предлагаемое издание «Программа и Устав ВКП(б)» отличается от издания, вышедшего сейчас же после XIV съезда партии, тем, что наряду с устранением замеченных опечаток, вкравшихся в предыдущее издание, в предлагаемое ныне издание вошли в качестве отдельного дополнения к Уставу «Постановления XV съезда по отдельным организационным вопросам».

В настоящем издании оставлена без всяких измененый вступительная статья, помещенная в издании после XIV съезда нартин—«В чем и почему изменен устав ВКП(б)». Постановления XV съезда по отдельным организационным вопросам ни в какой мере не противоречат уставу, принятому XIV съездом нашей партии. Наоборот, они вытекают из устава и из всей практики нашей партийной работы после XIV съезда.

XV съезд постановил, что всесоюзные партийные съезды созываются не реже одного раза в два года. 21 и. устава, принатого XIV партсъездом, устанавливался созыв очередных съездов ежегодно. В наших условиях, когда предсъездовская к послесъездовская кампании продолжаются несколько месяцев, само собой ясно, что ежегодные съезды чрезмерно нарушали бы всю текущую работу всего советского, партийного и т. д. аппарата.

Это постановление XV съезда партии вместе с тем закре-

Это постановление XV съезда партии вместе с тем закрепило лишь уже установившийся порядок—нормальный промежуток между партсъездами за последние годы обычно и равнялся 2 годам. Кроме того, формулировка самого постановления съезда дает возможность в случае необходимости созвать съезд и раньше, ибо в постановлении сказано, что съезды созываются «не реже одного раза в два года».

Особо следует отметить постановление XV съезда об обязанности членов партии правдиво отвечать на вопросы контрольных комиссий и о порядке открытия дискуссии.

XV съезд постановил, что члены партии, отказывающиеся правдиво отвечать на вопросы контрольных комиссий, подлежат немедленному исключению из партии. Необходимость принятия такого постановления съездом вытекла из всей разлагающей работы троцкистской оппозиции за последние годы.

Нарушая всякие грани партийной дисциплины, троцкистская оппозиция пыталась даже создать особое «идейное» оправдание для бесстыдной лжи и обмана партии и партийных органов. Постановление съезда с совершенно исчерпывающей ясностью и четкостью кладет предел всем оппозиционным извращениям в области железной большевистской дисциплины.

Такое же значение имеет постановление XV съезда о порядке открытия дискуссии. Принятое XV съездом постановление по этому вопросу представляет одну часть из резолюции XV Всесоюзной партконференции. Перманентная дискуссия с оппозицией в течение двух лет, ее многочисленные попытки навязать партии дискуссию, поставить партию перед фактом дискуссии—сделали необходимым решение XV партконференции подтвердить и принять как решение партийного съезда.

Таким образом мы видим, что постановления XV съезда по организационным вопросам полностью соответствуют партийному уставу и вытекают из потребностей дальнейшего укрепления единства нашей партии и ленинской дисциплины

в ее рядах.

В ЧЕМ И ПОЧЕМУ ИЗМЕНЕН УСТАВ ВКП (6)

Изменения в уставе, утвержденные Всероссийской конференцией в 1922 г., принятые XIV партсъездом (декабрь 1925 г.), вытекали из потребностей нашего дальнейшего партстроительства и вместе с тем представляют результат проверенного на деле опыта этого строительства за предыдущий период.

Изменения коснулись следующих организационных моментов:

1) регулирование социального состава партии;

2) более четкое разграничение между членами и кандида-

тами в члены партии;

3) схема организационного строения парторганизации на местах (порядок утверждения бюро или президиумов областных и краевых организаций, порядок утверждения редакторов основных партийных органов печати, губериские и краевые конференции и т. д.);

4) низовые парторганизации (бюро ячеек, цехячейки и

т. д.);

5) схема контрольных комиссий;

6) парторганизации в Красной армии;

7) фракции в беспартийных организациях; \

8) переименование партии.

По этим моментам мы и рассмотрим, чем новый устав отличается от прежнего.

1. Регулирование социального состава партии есть один из важнейших вопросов нашего партийного строительства.

Сохранение, увеличение и укрепление рабочего ядра партии-одна из основных задач, которая не могла не наити своего отражения в партуставе. Наша партия-единственная политическая партия в стране, занимающая господствующее положение. В этих условиях промежуточные классовые группы и прослойки всячески стремятся попасть в партию, особенно это имеет место в связи с наблюдающимся ростом активности этих слоев. Для противодействия этому напору новый устав затруднил вступление таких групп в партию и сильно облегчил вступление рабочих вообще и прежде всего занятых «непрерывно наемным физическим трудом в промышленности». Для этой группы рабочих (I группа первой категории) установлены только две рекомендации членов партии всего с одногодичным стажем. Для рабочих непромышленных, для красноармейцев из крестьян и для батраков (II группа первой категории) условия вступления немного труднее. Для них установлены тоже только две рекомендации члегов партии, но уже с двухгодичным стажем.

Раньше от рабочих требовалось представление рекомендации трех членов партии с трехгодичным стажем. Это требование, конечно, затрудняло часть рабочих, им трудно было найти необходимые рекомендации, и таким образом задерживалось вступление в партию весьма близкой нам и стремящейся к нам части рабочих.

Крестьяне и кустари, не эксплоатирующие чужого труда, отнесены ко второй категории. Для них вступление в партию несколько труднее, и новый устав требует рекомендации трех членов партии с двухгодичным партстажем.

Раньше устав не проводил никакого различия между первой и второй категориями. Теперь, как видим, XIV партсъезд установил различие между первой и второй категориями, но вместе с тем снизил требование партстажа рекомендующих для второй категории с 3 лет до 2 лет.

Для третьей категории остались прежние условия приема в партию: 5 рекомендаций членов партии с пятилетним стажем.

Для рабочих-комсомольцев первой и второй категории при

переходе из комсомола в ВКП(б) допущено еще большее облегчение, так как рекомендация комитета комсомола прирав-

нена к рекомендации одного члена партии.

Особо следует отметить, что для выходцев из других партий XIV партсъездом установлены еще более суровые условия приема в партию. При сохранении прежних условий в рекомендациях и пр. установлен порядок приема выходцев лишь «в исключительных случаях» и «не иначе, как через производственную ячейку, с обязательного утверждения ЦК». Суровые условия приема для выходцев из других партий объясняются тем, что процесс распада мелкобуржуазных партий закончился, и те искренние элементы из этих партий (меньшевики, анархисты, эсеры и др.), которые под влиянием нашего революционного развития отошли от мелкобуржуазной идеологии, уже перешли к классовой идеологии пролетариата и вступили в ряды ВКП(б). Для отдельных элементов все же формально сохранена возможность вступления в ВКП(б) и сейчас. Суровость же предъявляемых к ним требований диктуется необходимостью соблюдать осторожность и тщательно проверять искренность этого перехода.

Таким образом, XIV партсъезд принял такие изменения в уставе партии, которые сильно облегчают прием в партию промышленных рабочих и несколько меньше, но все же значительно облегчают прием в партию близких пролетариату элементов в деревне. Эти изменения должны облегчить регулирование дальнейшего роста партии в сторону увеличе-

ния ее основного рабочего ядра.

2. В повседневной практике нашей партработы не всегда проводится достаточно четкое разграничение между членами и кандидатами в члены партии. Весьма часто кандидаты наравне с членами партии голосуют на собраниях ячейки при выборах парторганов, утверждении партийных решений и т. д. XIV съезд четко установил эту разницу соответствующей поправкой (п. 10, раздел II) о том, что «кандидаты в члены партии, участвуя на партсобраниях, не имеют права решающего голоса».

3. Схема строения парторганизаций, принятая в 1922 г.,

в свое время вполне соответствовала административному строению советских органов бывшей РСФСР. С образованием Советского Союза и с проведением районирования многих областей эта схема строения парторганизаций устарела. Однажо в виду того, что районирование проведено не повсеместно и что во многих местах остались еще губернии и уезды, в уставе остался прежний раздел (VI) о губернских организациях, но наряду с ним введен и совершенно новый раздел (VII) об окружных организациях. Окружные партийные объединения и окружные комитеты по своим правам ближе к губкомам и губернским организациям, чем к уездным организациям.

Для губернских и окружных организаций новый устав установил годовые сроки созыва губернских и окружных конференций. Существовавшие раньше полугодовые сроки показали, что они явно недостаточны для проверки качества работы руководящих губернских и окружных органов.

Опасение, что удлинение промежутков между конференциями уменьшает связь с местами, должно отпасть, так как по мере улучшения методов партработы связь с местами, с массами сильно укрепилась. Гораздо лучше, чем частым созывом губернских и окружных конференций, эта связь достигается путем расширения и обновления состава губкомов и окружкомов, путем регулярного созыва пленума губкомов и окружкомов, выездом членов губкомов на места, созывом совещаний по отдельным вопросам работы, соответствующей постановкой инструкторской работы и т. д. Втягивание большего количества членов губкома и окружкома в основную работу достигается тем, что устав строго устанавливает сроки созыва пленума губкома не реже 1 раза в 2 месяца и окружкома не реже 1 раза в месяц.

Особо следует остановиться на 2 пунктах нового устава, которые относятся к регулированию взаимоотношений ЦК с местными организациями и которых не было в прежнемуставе.

Примечание к п. 33 раздела V устанавливает, что президиумы или бюро краевых и равнозначащих им комитетов утверждаются ЦК ВКП(б). Некоторые представители опнози-

пии на XIV съезде (т. Харитонов и другие) пытались доказать, что эта поправка идет вразрез с требованием распирения внутрипартийной демократии. На деле, однако, это новшество говорит именно о расширении внутрипартийной демократии, так как раньше краевые и областные бюро ЦК ВКП(б) назначались ЦК, а ныне избираются на местных конференциях и только утверждаются ЦК. Отказаться же от права утверждения руководящей группы в краевых и областных организациях—это значило бы отказаться от руководства партией и рисковать ростом самостийности, которая особенно недопустима в нашей партии.

Вторая поправка относится к н. 25 раздела IV, где устанавливается, что редакторы партийных органов крупных местных организаций назначаются ЦК ВКП(б). И по этому пункту оппозиция на XIV съезде выступала с обвинениями в нарушении внутрипартийной демократии. Но события внутрипартийной борьбы в период самого XIV съезда прекрасно доказали необходимость этой поправки. Как известно, «Ленинградская правда» в целом ряде вопросов вела ожесточенную борьбу против общепартийной линин даже после того, как решение огромного большинства XIV партсъезда осудило оппозицию. Противопоставление местного партийного органа всей партии под прикрытием внутрипартийной демократии, конечно, недопустимо. Поэтому пункт об утверждении редакторов наиболее крупных партийных органов Центральным Комитетом партни целиком правилен, если говорить о внутрипартийной демократии по существу, а не только по форме.

4. Богатый опыт низовой партработы также нашел свое отражение в уставе. Это выразилось в том, что новый устав формально закрепил институт цехячеек на предприятиях, которых прежний устав не знал и которые создались в результате опыта. На крупных промышленных предприятиях наши ячейки быстро растут. Для лучшего и большего охвата всей работы, для лучшей связи с беспартийными рабочими и для более углубленной проработки всех партийных вопросов коммунисты начали организовывать цехячейки. Практика цехлчеек вполне себя оправдала. Поэтому устав и закрепил их.

Следующее новщество заключается в том, что удлинен срок, на который избираются бюро ячейки. Вместо прежних 3 месяцев они теперь избираются на 6 месяцев. Три месяца—недостаточный срок для того, чтобы вновь избранное бюро ячейки действительно успело осуществить тот или иной практический план работы. Кроме того, перевыборы бюро ячеек через каждые 3 месяца не давали членам бюро возможности приобретать навыки в работе и были причиной быстрой смены и текучести состава бюро ячеек.

5. Новый устав значительно дополнил раздел о контрольных комиссиях и полностью уточнил схему строения органов КК в соответствии со всей схемой строения парторганизаций. Сеть органов КК доведена до окружных пунктов. Выбор окружных пунктов, где организуются органы КК, устанавли-

вается ЦК и ЦКК ВКП(б).

6. В устав внесен также совершенно новый раздел (XII) «О парторганизациях в Красной армии». Развитие партработы в Красной армии, особые методы и условия этой работы требуют некоторых организационных отступлений от общепринятых принципов строения партийных организаций в городе и в деревне. Этот новый раздел устанавливает, что руководство партработой в Красной армии сосредоточено в Политуправлении Красной армии, которое работает на правах военного отдела ЦК, причем устав точно устанавливает формы увязки политической и партийной работы в Красной армии с местными парторганизациями.

7. Большую, чем прежде, организационную четкость вносит XV раздел нового устава в вопрос о фракциях во внепартийных организациях. Новый в этом разделе п. 100 устанавливает, что фракции внепартийных органов сносятся с фракциями нижестоящих органов исключительно по партийной линии, т. е. не прямо, а только через партийные комитеты. Этим достигается максимальная увязка местных фракций во внепартийных организациях с местными партийными организациями.

8. Наконец, XIV партсъезд принял переименование нартии—ВКП (б) вместо РКП (б). Это переименование ничего по существу не изменило во внутрипартийных взаимоотноше-

ниях ЦК с местными организациями и не внесло никаких изменений в организационное строение нашей партии. Оно вытекало из того, что вместо прежней РСФСР у нас образовался СССР—Союз Советских Социалистических Республик.

Любопытно, однако, что некоторые товарищи в связы с переименованием РКП(б) в ВКП(б) поставили вопрос об образовании в РСФСР особой РКП (б) и ЦК РКП (б). Необходимость образования русского ЦК для РСФСР они доказывали, исходя из того, что все национальные области и республики не только имеют свои ЦК, но и особые названия партии—ЦК КП(б) Узбекистана, Туркменистана, Украины и т. д.

Эти доводы были, однако, отвергнуты, так как при образовании ЦК русской партии, при том удельном весе, который русская часть имеет в единой Всесоюзной партии, образование особого ЦК российской партии грозило бы опасиа-

стью двоецентрия.

Выдвинутое некоторыми товарищами требование о переименовании национальных партий в местные организации ВКП(б) также не было принято в силу соображений правильной национальной политики. Такое переименование, принятое и утвержденное Всесоюзным съездом, ничего не изменяя по существу, послужило бы для националистических элементов в остальных национальных областях материалом для агитации против нашей советской национальной политики.

Все изменения в уставе, принятые XIV съездом и вытекавшие из опыта быстро растущего партийного строительства, целиком и полностью соответствуют основным организационым методам большевистской партии и железной дисциплине внутри партии. Основной краеугольный камень этой большевистской дисциплины закреплен в нашем уставе следующим пунктом, который был и останется руководящим во всей работе партии:

«Строжайшая партийная дисциплина является первей пей обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. Постановление партийных центров должно исполняться быстро и точно. Вместе с тем

внутри партии обсуждение всех спорных вопросов партийной жизни вполне свободно до тех пор, нока решение не принято».

Эта ленинская большевнотская дисциплина нужна сейчас нашей партии для успешного строительства социализма более, чем когда-либо. Все новые и новые пролетарские кадры, приходящие к нам в партию, должны перевариваться в этой дисциплине. Она должна стать неотъемлемой частью их шартийного сознания. Без этого нет ленинской единой и могучей большевистской партии.

УСТАВ ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (6)

СЕКЦИЯ КОММУНИСТИЧЕСКОГО ИНТЕРНАЦИОНАЛА ПРИНЯТ XIV СЪЕЗДОМ ВКИ (6)

I. О ЧЛЕНАХ ПАРТИИ

- 1. Членом партии считается всякий, признающий программу партии, работающий в одной из ее организаций, подчиняющийся постановлениям партин и уплачивающий членские взносы.
- 2. Новые члены принимаются из числа кандидатов, прошедших школу политической грамоты и установленный кандидатский стаж.

Порядок приема в члены партни из кандидатов следующий:

а) Устанавливаются три категории: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян; 2) крестьяне (кроме красноармейцев), кустари, не эксплоатирующие чужого труда, и 3) прочие (служащие и т. д.).

Первая категория разбивается на две группы.

В первую группу первой категории входят промышленные рабочие, занятые непрерывно наемным физическим трудом.

Во вторую группу первой категории входят непромышленные рабочие, красноармейцы из рабочих и крестьян и батраки.

б) Для приема в партию лица первой группы первой кате-

гории представляют две рекомендации членов партии с одногодичным партстажем; лица второй группы нервой категории—две рекомендации членов партии с двухгодичным партстажем; лица второй категории—три рекомендации членов партии с двухгодичным партстажем; лица третьей категории—пять рекомендаций членов партии с пятилетним партстажем.

Примечание. При приеме в члены партии из комсомола по первой и второй категории рекомендация комитета ВЛКСМ приравнивается к рекомендации одного

члена партии.

в) Выходцы из других партий принимаются в исключительных случаях по рекомендации пяти членов партии с пятилетним партстажем, не иначе, как через производственную ячейку, с обязательного утверждения ЦК, независимо от социального положения принимаемого.

Примечание. ЦК может предоставлять право окончательного утверждения выходцев из других партий отдельным краевым партийным комитетам и ЦК нац. КП.

 г) Проверка рекомендаций предшествует приему и лежит на местном партийном комитете.

д) Вопрос о приеме в партию предварительно рассматривается ячейкой, решается общим собранием организации и вступает в силу по утверждении парткома: для первой категории—укома или райкома (в городах и промышленных центрах), для второй и третьей—окружкома или губкома. В районных организациях городов вопрос о приеме в партию решается общим собранием членов партии. При наличии в городских районах более 1 000 членов и кандидатов прием производится пленумом райкома, без санкции общего собрания.

е) Молодежь до 20 лет включительно (за исключением красноармейцев) вступает в партию лишь через ВЛКСМ.

- 3. Рекомендующие несут за рекомендуемых ответственность, подвергаясь, в случае неоснователных рекомендаций, партийным взысканиям вплоть до исключения из партии.
- 4. Партстаж принимаемых из кандидатов в члены партии исчисляется со дня принятия общим собранием соответствующей ячейки постановления об утверждении данного товарища в члены партии.

5. Всякий член одной организации при переезде в район работы другой организации зачисляется последней в число ее членов.

Примечание. Переезд членов партии из одной организации в другую происходит согласно правилам,

установленным ЦК партии.

6. Вопрос об исключении кого-либо из партии решается общим собранием той организации, членом которой данное ницо состоит, и утверждается губернской (окружной) контрольной комиссией, или пепосредственно губернской (окружной) контрольной комиссией. Постановление об исключении вступает в силу только по согласовании его с губернским (окружным) комитетом, причем со дня исключения общим собранием или ГКК (ОкрКК) данное лицо отстраняется от партийной работы. Об исключеных членов партии публикуется в партийной печати с указанием причины исключения.

П. О КАНДИДАТАХ В ЧЛЕНЫ ПАРТИИ

G

7. Все лица, желающие вступить в число членов партии, проходят кандидатский стаж, который имеет целью основательное ознакомление с программой и тактикой дартии и проверку личных качеств кандидата.

8. Порядок приема в кандидаты (деление на категории, характер рекомендаций и их проверка, решение организации о приеме и утверждении нарткомом) совершенно тот же, что

при приеме в члены партии.

9. Кандидатский стаж устанавливается: для первой категории не менее 6 месяцев; для второй категории не менее 1 года и для третьей категории не менее 2 лет.

Примечание. Выходцы из других партий, независимо от их социального положения, проходят двух-

годичный кандидатский стаж.

10. Кандидаты партии принимают участие на открытых собраниях той организации, в которой они состоят. Кандидаты в члены партии, участвуя на партсобраниях, не имеют права решающего голоса, участвуя лишь с совещательным голосом.

ваемом съездом. В случае выбытия членов Центрального Комитета, состав его пополняется из числа выбранных съездом

кандидатов, в порядке, определенном съездом.

25. Центральный Комитет в промежутках между съездами руководит всей работой партии, представляет партию в сношении с другими партиями, организациями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, и утверждает редакторов партийных органов круппых местных организаций, организует и ведет предприятия, имеющие общественное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой.

Центральный Комитет направляет работу центральных, советских и общественных организаций через партийные фракции.

Центральный Комитет имеет не менее одного пленарного заседания в два месяца. Кандидаты ЦК присутствуют на заседаниях пленумов ЦК с правом совещательного голоса.

26. Центральный Комитет организует: для политической работы—политическое бюро, для общего руководства организационной работой—организационное бюро и для текущей работы организационного и исполнительного характера—секретариат.

27. Один раз в промежутках между партийными съездами Центральный Комитет созывает всесоюзную партийную конференцию из представителей местных партийных организаций.

28. Центральный Комитет регулярно информирует партий-

ные организации о своей работе.

29. Центральная Контрольная Комиссия избирается в составе, определяемом съездом партии.

30. Центральная Ревизионная Комиссия избирается в составе, определяемом съездом партии; партийный стаж изби-

раемых должен быть не менее 10 лет.

Центральная Ревизионная Комиссия ревизует: а) быстроту и правильность прохождения дел в центральных органах партии и налаженность аппарата секретариата ЦК ВКП(б); б) кассу и предприятия ЦК ВКП(б).

V. ОБ ОБЛАСТНЫХ (КРАЕВЫХ) Организациях

31. Партийные организации с разрешения ЦК ВКП(б) могут объединяться в областные (краевые) объединения. Границы области (края) определяются областной (краевой) конференцией и утверждаются ЦК.

32. Партийные организации, обслуживающие территории национальных республик (и областей) СССР и РСФСР, приравниваются к областным (или губернским) организациям пар-

тии, т. е. целиком подчинены ЦК ВКП(б).

33. Областной (краевой) комитет (или ЦК национальной коммунистической партии) избирается на областной (краевой) конференции (или съезде нац. КП).

Примечание. Президиумы или бюро краевых и равнозначащих им комитетов утверждаются ЦК ВКП (б).

34. По особому постановлению ЦК, там, где существуют областные хозяйственные органы (экономсоветы и т. д.), или в районах, значительно удаленных от центра, создаются областные бюро, назначаемые ЦК ВКП(б), в составе, устанавливаемом в каждом отдельном случае ЦК. Областные бюро ЦК ответственны только перед ЦК ВКП (б).

35. Очередная областная (краевая) конференция (или съезд нац. КП) созывается областным (краевым) комитетом (ЦК нац. КП) один раз в год; чрезвычайная—по решению областного (краевого) комитета (ЦК нац. КП) или 1/3 общего числа членов организаций, входящих в область (край).

Норма представительства на областной (краевой) конференции (съезде нац. КП) устанавливается областным (крае-

вым) комитетом (ЦК нац. КП).

Областная (краевая) конференция (съезд нац. КП) заслушивает и утверждает отчеты областного (краевого) комитета (ЦК нац. КП), контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих областных (краевых) учреждений, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы в области (крае) или республике и избирает областной (краевой) комитет, областную (краевую) контроль-

ную комиссию и ревизионную комиссию (ЦК, ЦКК, ЦРК нац. КП).

36. Областной (краевой) комитет выделяет для текущей

работы бюро в количестве не менее 5 лиц.

Областной (краевой) комитет (ЦК нац. КП) организует различные учреждения партии в пределах области (края), руководит их деятельностью, назначает редакцию областного (краевого) партийного органа, работающего под его контролем, организует и ведет свои предприятия, имеющие общее значение для области, распределяет в пределах области (края) силы и средства партии и заведует областной (краевой) партийной кассой. Областной (краевой) комитет (ЦК нац. КП) направляет деятельность органов советов, профсоюзов, кооперации и других организаций через партийные фракции, а также непосредственно направляет работу организаций ВЛКСМ и представляет в ЦК подробные отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК ВКП(б).

Пленум областного (краевого) кимитета (или ЦК нац. КП)

собирается не реже одного раза в 2 месяца.

VI. О ГУБЕРНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

37. Очередная губернская партийная конференция созывается губернским комитетом не реже одного раза в год, экстренные же—по решению губернского комитета или $^{1}/_{3}$ общего числа членов организаций, входящих в губернию.

Губернская конференция заслушивает и утверждает отчеты губернского комитета, губернской контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих губернских учреждений, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы данной губернии, избирает губернский комитет, губернскую контрольную комиссию, ревизионную комиссию и делегатов на всесоюзный съезд.

38. Губернский комитет избирается конференцией, причем в его состав должны быть включены работники как губериского, так и остальных крупных рабочих центров данной

губернии.

Губериский комитет собирается не реже одного раза в

месяц. Губернский комитет выделяет из себя для текущей работы бюро в количестве не менее 5 человек.

Из состава бюро не менее 3 человек должны быть вы-

делены только для партийной работы.

Для секретаря губернского комитета обязателен 7-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее согласия допускается исключение в величине стажа).

39. Губернский комитет утверждает уездные и районные организации губернии с санкции областных (краевых) комитетов или ЦК, организует различные учреждения партии в пределах губернии, руководит их деятельностью, назначает редакцию губернского партийного органа, работающего под сто контролем, организует все свои предприятия, имеющие губернское значение, распределяет в пределах губернии силы и средства партии и заведует губернской кассой.

Губернский комитет направляет деятельность советов, профессиональных союзов, кооперативных объединений и других организаций через соответствующие фракции, а также непо-

средственно направляет работу комсомола.

Губернский комитет представляет ЦК отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК. Областные комитеты автономных республик и областей прирав-

ниваются к губернским комитетам.

40. Губернские комитеты в промежутках между конференниями периодически делают информационные доклады перед общим собранием или конференцией городских или уездных (районных) организаций; кроме того, губернские комитеты созывают расширенные пленумы или губернские совещания из представителей укомов и райкомов (непосредственно подчиненных губкому).

41. В губернских городах, в соответствии с надобностью, учреждаются районные организации на правах уездных

с непосредственным подчинением губкому.

'VII. ОБ ОКРУЖНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

42. Окружная партийная конференция созывается окружным комитетом не реже одного раза в год, экстренная—

по решению окружного комитета или $\frac{1}{3}$ общего числа чле-

нов организаций, входящих в округ.

Окружная конференция заслушивает и утверждает отчеты окружного комитета, контрольной комиссии, ревизионной комиссии и прочих окружных учреждений, избирает окружной комитет, контрольную комиссию, ревизионную комиссию и педегатов на всесоюзный съезд партии.

43. В состав окружного комитета, избираемого конференцией, должны быть включены как работники окружного, так

и остальных крупных рабочих центров данного округа.

44. Окружной комитет собирается не реже одного раза в месяц. Окружной комитет выделяет из своего состава для текущей работы бюро в количестве не менее пяти человек.

Из состава бюро не менее трех человек должны быть

выделены только для партийной работы.

Для секретаря окружного комитета обязателен 5-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее согласия допускается исключение в ееличине стажа).

- 45. Окружной комитет утверждает районные организации и партийные ячейки (районные организации затем поступают на утверждение областных (краевых) комитетов или ЦК нац. КП), организует различные учреждения партии в пределах округа и руководит их деятельностью, назначает редакцию окружного партийного органа, работающего под его руководством и контролем, организует все свои предприятия, имеющие окружное значение, распределяет в пределах округа силы и средства партии и заведует окружной кассой. Окружной комитет направляет деятельность советов, профессиональных союзов, кооперативных и других объединений через соответствующие фракции, а также непосредственно направляет работу комсомола. Окружной комитет представляет областному (краевому) комитету (или ЦК нац. КП) отчеты о своей деятельности в сроки и по форме, установленные ЦК.
- 46. Окружные комитеты в промежутках между конференциями периодически делают информационные доклады перед общим собранием или конференцией городской или районных организаций; кроме того, окружные комитеты созывают

расширенные пленумы или охружные совещания из представителей райкомов или крупных ячеек (непосредственно подчиненных окружкому).

47. В крупных окружных городах с разрешения вышестоящего партийного комитета могут быть созданы районные организации наравне с райкомами губернских городов.

VIII. ОБ УЕЗДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

では、日本のでは、

人類華 教主直接到一一一一子李子 经传工一致

48. Уездная конференция заслушивает и утверждает отчеты уездного комитета, ревизионной комиссии, уполномоченного губернской контрольной комиссии, обсуждает вопросы партийной, советской, хозяйственной и профессиональной работы уезда, избирает комитет, ревизионную комиссию и делегатов на губернскую конференцию. Конференция созывается один раз в 6 месяцев.

49. Уездный комитет выбирается на уездной конференции. Уездный комитет выделяет из себя бюро в составе не более 5—7 лиц, в числе которых должны быть освобождены от всякой работы, кроме партийной, не менее 3 товарищей.

Для секретаря уездного комитета обязателен 3-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанции (лишь с ее санкции допустимо исключение в величине стажа).

50. Уездный комитет утверждает волостные и районные организации и ячейки в уезде с санкции губернского комитета, организует различные учреждения партии в пределах уезда, руководит их деятельностью, организует все свои предприятия, имеющие уездное значение, устраивает совещания из представителей волостных ячеек и заведует уездной партийной кассой.

Примечание. Уездный партийный комитет может издавать партийную литературу и партийный орган

только с разрешения губкома.

51. Уездный комитет направляет через партийные фракции работу уездного исполнительного комитета, а также профессиональных организаций, кооперативных и других объединений в пределах уезда, а также непосредственно направляет работу организаций комсомола.

IX. О ВОЛОСТНЫХ (РАЙОННЫХ) ОРГАНИЗАЦИЯХ

52. Высшим органом в волости является общее сэбрание **членов** партии в данной волости.

Примечание. В обширных волостях (районах), где созыв общего собрания затруднителен, допускается замена общего собрания волостной (районной) конференцией. Такие конференции созываются не реже одного раза в 3 месяца.

53. Общее волостное (районное) собрание созывается не реже одного раза в месяц; общее собрание: а) решает вопросы о приеме и исключении членов партии, с представлением своих решений на утверждение вышестоящих парткомитетов; б) обсуждает и утверждает отчет волостного (районного) комитета; в) выбирает волостной (районный) комитет; г) избирает делегатов на уездные и другие конференции; д) обсуждает и утверждает отчет фракции волостного (районного) исполкома.

54. Волостной (районный) комитет избирается волостным (районным) партсобранием или конференцией на 6 месяцез.

Для секретарей волостного комитета обязателен годичный партийный стаж.

Примечание. В волостях, где насчитывается не менее трех сельских ячеек, волостной комитет не организуется; уездные комитеты могут поручать ячейкам волостных центров этих волостей выполнение отдельных обязанностей волостной организации.

55. Волостной (районный) комитет собирается не реже

одного раза в две недели.

56. Волостной (районный) комитет направляет и руководит работой всех организаций, входящих в состав волости (района), ведет регистрацию всех членов партии, организует распределение литературы, устраивает митинги, лекции и т. д., организует новые ячейки и представляет их на утверждение уездного (окружного) комитета, заведует волостной (районной) партийной кассой, представляет отчет в своей

деятельности один раз в месяц в уездный (окружной) комитет, направляет работу волостного (районного) исполкома через партийную фракцию.

Х. О ПАРТИЙНЫХ ЯЧЕЙКАХ

57. Основой партийной организации является партийная лчейка. Ячейка утверждается окружным, уездным или районным комитетом в составе не менее трех членов партии.

58. В крупных, с большим количеством рабочих, предприятиях внутри общезаводской ячейки, охватывающей все предприятие, могут быть организованы с утверждения окружкома (укома) или райкома (в городах) в каждом отдельном

случае ячейки по цехам (цехячейки).

59. Ячейка является организацией, связывающей рабочие и крестьянские массы с руководящим органом партии в данной местности. Задачей ячейки являются: 1) проведение в массах партийных лозунгов и решений; 2) привлечение новых членов и их воспитание; 3) содействие местному комитету в его организационной работе; 4) активное участие, как партийного органа, в экономической и политической жизни страны.

60. Для ведения текущей работы ячейка избирает бюро

на 6 месяцев.

Для секретаря ячейки обязателен не менее чем годичный партийный стаж; исключение допустимо лишь с санкции окружкома (укома) или райкома (в городах).

хі. О КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЯХ

61. В целях содействия партии в деле укрепления едипства и авторитета ВКП(б), вовлечения в ряды партии лучшей части рабочего класса, борьбы с нарушением членами партии программы и устава ВКП(б), в целях обеспечения во всех отношениях партийной и нии в деятельности советских органов и в целях прорасотки мероприятий по улучшению и упрощению советского и хозяйственного аппарата—организуются путем выборов на съезде, областных, краевых, губернских и окружных конференциях контрольные комиссии, которые отчитываются перед соответствующими избравшими их органами.

Примечание. Окружные КК организуются с разрешения ЦК и ЦКК ВКП(б).

さいてき とうしょうしゅう かましか からのから かんかん かんしゅう しゅうしゅう

62. Постановления контрольных комиссий не могут быть отменены соответствующими парткомами, но входят в силу лишь с согласия последних и ими же проводятся в жизнь.

В случае несогласия вопрос переносится на совместное заседание. Если соглашение с комитетом не будет достигнуто, то вопрос переносится на разрешение соответствующей партийной конференции или высшей контрольной комиссии или съезда партии.

А. О ЦЕНТРАЛЬНОЙ КОНТРОЛЬНОЙ КОМИССИИ

63. ЦКК избирается преимущественно из рабочих и крестьян, имеющих необходимую партийную, советскую, хозяйственную или непосредственно производственную практику. Члены ЦКК, предназначенные для работы непосредственно в ЦКК или РКИ, должны иметь не менее чем 10-летний партийный стаж, члены ЦКК, работающие в местных органах,—не менее чем 7-летний стаж, и рабочие от станка и крестьяне—пятилетний стаж.

64. Члены ЦКК не могут быть одновременно членами ЦК и не могут занимать административных и хозяйственных

постов.

Примечание. Исключения допускаются каждый раз с особого разрешения ЦК ВКП(б) и президиума ЦКК.

65. Пленум ЦКК созывается раз в три месяца. В период между пленумами для руководства всей текущей работой органов ЦКК образуется президнум в составе 21 члена и 9 кандидатов и его исполнительный орган—секретариат, а также образуются для рассмотрения дел по нарушению партэтики, устава и программы ВКП(б) партколлегии ЦКК 1.

66. На партийных съездах и конференциях—всесоюзных, национальных КП, краевых, областных, губериских, окружных, уездных и пр., а также пленумах, совещаниях, засе-

¹ См. «Постановления XV съезда ВКП (б) по отдельным организационным вопросам», стр. 78.

даниях и собраниях—члены ЦКК участвуют с правом совещательного голоса. На пленумах ЦК ВКП(б) присутствуют только члены президиума ЦКК и кандидаты. В тех случаях, когда созываются объединенные пленумы ЦК и ЦКК, члены ЦКК участвуют с правом решающего голоса.

Президиум ЦКК делегирует трех членов и трех заместителей к ним для участия в Политбюро ЦК и 5 членов и 5 заместителей к ним для участия в заседаниях оргбюро

н секретариата ЦК с правом совещательного голоса 1.

67. ЦКК имеет право давать задания в пределах своей компетенции всем членам партии и парторганизациям.

Б. О КОНТРОЛЬНЫХ КОМИССИЯХ НАЦ. КП, ОБЛАСТНЫХ (КРАЕВЫХ). ГУБЕРНСКИХ И ОКРУЖНЫХ

68. Количество членов и кандидатов ЦКК над. КП, областных (краевых), губернских и окружных КК определяется ЦКК ВКП(б) в зависимости от мощности организации, эко-

номики района и других особенностей.

Члены и кандидаты КК избираются по преимуществу из рабочих и крестьян, наиболее выдержанных в партийном отношении; для ЦКК нац. КП, областных (краевых) КК—не менее чем с 7-летним стажем, а для остальных КК—не менее чем с 5-летним стажем и имеющих соответствующую партийную, советскую и профессиональную практику, способных осуществить действительный партийный и советский контроль.

Примечание. Исключение допускается по соглашению президиума ЦКК ВКП(б) и ЦК ВКП(б).

69. Члены КК не могут быть одновременно членами парткомов и не могут занимать ответственных административных постов.

¹ См. «Постановления XV съезда ВКП (б) по отдельным организационным вопросам», стр. 78.

Примечание. Исключение допускается с разрешения ЦКК ВКП(б).

70. Пленум КК избирает президиум и партколлегию и намечает состав коллегии РКИ.

71. Члены КК и кандидаты участвуют на заседаниях соответствующего иленума парткомитета, партконференциях и совещаниях в пределах их организации с правом совещательного голоса.

Президиум КК делегирует часть стоих членов для участия в заседаниях соответствующих бюро парткомов с правом совещательного голоса.

72. В случае расхождения решений КК и парткомитета устраиваются совместные заседания. При недостижении соглашения вопрос переносится для ЦКК нац. КП, областной (краевой) КК и ГКК, не входящих в ЦКК над. КП или областную (краевую) КК,—в ЦКК ВКП(б); для ГКК и областных КК, входящих в ЦКК над. КП или краевую КК,—в соответствующую ЦКК над. КП или краевую КК.

73. КК имеет право давать задания в пределах своей

компетенции всем членам партии и парторганизациям.

г. об уполномоченных кк

74. В целях осуществления непосредственной и живой связи органов КК с низовыми парторганизациями и широкой рабочей и крестьянской массой образуется институт уполномоченных КК в окружных и уездных парторганизациях.

75. Уполномоченные КК выдвигаются окружными или уездными партконференциями преимущественно из рабочих и крестьян, наиболее выдержанных в партийном отношении, имеющих не менее чем 5-летний стаж, и утверждаются соответствующей КК.

Йримечание. Желательно уполномоченных выдвигать из членов КК.

76. В наиболее крупных и значительных в политическом и экономическом отношении районах уполномоченные КК освобождаются от всякой иной работы, кроме партийной, во всех остальных районах они работают по совместительству.

77. Уполномоченные КК имеют право участвовать на заседаниях соответствующего парткомитета, партконференциях, совещаниях и заседанях КК с правом совещательного голоса.

XII. О ПАРТОРГАНИЗАЦИЯХ В красной армии

78. Общее руководство партийной работой в Красной армии и в Красном флоте осуществляется Политическим Управлением РККА как военным отделом ЦК. Свое руководство ПУР проводит через назначаемые им политотделы (фронтов, округов, флотов, армий, дивизий), военкомов и выбираемые на соответствующих армейских конференциях партийные комиссии.

Ячейки и партколлективы в Красной армии и флоте работают на основе особой инструкции, утвержденной ЦК.

79. Для начальников политотделов округов, флотов и армии обязателен 7-летний партийный стаж, для начальников политотделов дивизий и бригад—4-летний партийный стаж.

80. Партийные комиссии ведают вопросами приема и исключения членов партии и кандидатов, а также следят за нарушениями программы и устава партии. Для членов комиссии обязателен 5-летний партийный стаж.

81. Назначение и перемещение членов партии и кандидатов Красной армии и флота принадлежат соответствующим политорганам.

Порядок согласования с парторганами перемещений руководящих партийных работников в армии (командный и полит-

состав) устанавливается инструкциями ЦК.

82. Политорганы обязаны поддерживать тесную связь с местными партийными комитетами путем постоянного участия в местных партийных комитетах руководителей политорганов и военкомов, а также и систематического заслушивания на нарткомитетах докладов начальников политорганов п военкомов о иолитработе в воинских частях. Руководство работой парткомиссий по приему в кандидаты, по переводу из кандидатов в члены партии, по борьбе с нарушениями партустава местные парткомы и контрольные комиссии осуществляют путем систематического заслушивания докладов

о постановке этой работы в дивизионных и окружных парткомиссиях и дачи последним соответствующих директив.

ХІІІ. О ПАРТИЙНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

83. Строжайшая партийная дисциплина является перзейшей обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. Постановление партийных центров должно исполняться быстро и точно. Вместе с тем внутри партии обсуждение всех спорных вопросов партийной жизни вполне

свободно до тех пор, пока решение не принято.

84. Неисполнение постановлений высших организаций и другие проступки, признаваемые преступными обществелным мнением партии, влекут за собой: для организации—порицание, назначение временного комитета сверху и общую перерегистрацию (роспуск организации); для отдельных членов партин—тот или другой вид порицания (постановка на вид, выговор и т. п.), публичное порицание, временное отстранение от ответственной партийной и советской работы, исключение из партии, исключение из партии с сообщением о проступке административным и судебным властям. Перевод в кандидаты как мера партийного взыскания не допускается.

85. Дисциплинарные проступки рассматриваются общими собраниями и контрольными комиссиями в обычном порядке,

по установленным инстанциям.

XIV. О ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВАХ ПАРТИИ

86. Денежные средства организации составляются из членских взносов, субсидий высших партийных организаций и

других поступлений.

87. Членские взносы для членов партии и кандидагов устанавливаются не менее $\frac{1}{2}$ % с заработной платы. Устанавливаются четыре категории размера членского взноса в зависимости от величины оклада: 1-я категория уплачивает $\frac{1}{2}$ %, 2-я—1%, 3-я—2%, 4-я—3%.

88. Членские взносы для лиц, получающих неопределенный заработок, например крестьян, устанавливаются мест-

ными губернскими комитетами.

89. Совершенно освобождаются от уплаты членских взно-

сов безработные и состоящие на социальном обеспечении (инвалиды и престарелые).

90. Вступительные взносы взимаются при вступлении в кандидаты в размере 3% с получаемой заработной платы,

и от уплаты их никто не освобождается.

91. Члены партии и кандидаты, в течение трех месяцев не уплатившие без уважительных причин членских взнозов, считаются выбывшими из партии, о чем доводится до сзедения общего собрания.

92. Порядок взимания членских взносов и партийных от-

числений устанавливается особой инструкцией.

XV. О ФРАКЦИЯХ ВО ВНЕПАРТИЙНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

93. Во всех съездах, совещаниях и выборных органах (советских, профессиональных, кооперативных и т. п.), где имеется не менее 3 членов партии, организуются фракции, задачей которых является всестороннее усиление влияния партии, проведение ее политики во внепартийной среде и партийный контроль над работой всех указанных учреждений и организаций.

Для текущей работы фракции могут избирать бюро.

- 94. При обсуждении в партийном комитете вопросов, касающихся фракции какой-либо организации, последняя посылает своих представителей на заседание соотзетствующего комитета с совещательным голосом.
- 95. Фракции, независимо от их значения, целиком подчинены соответствующим парторганизациям. По всем вопросам, по которым существуют законные решения соответствующей партийной организации, фракции обязаны строго и неуклонно держаться этих решений. Комитет имеет право ввести в состав фракции и отвести из нее любого члена, обязательно извещая фракцию о причинах подобной меры, причем отзыв и введение нового члена должны происходить применительно к уставу и положению о внепартийном органе, при котором работает фракция. В вопросах своей внутренией жизни и текущей работы фракция автономна.

В случае существенного разногласия между партийным

комитетом и фракцией в каком-либо вопросе, входящем в ее компетенцию, комитет обязан вторично рассмотреть с представителями фракции этот вопрос и принять окончательное решение, подлежащее немедленному исполнению со стороны фракции.

96. На все важнейшие должности в тех организациях, в которых работает фракция, кандидаты намечаются фракцией совместно с соответствующей партийной организацией. Таким же порядком производится перемещение с одной дол-

жности на другую.

97. Все вопросы, имеющие политическое значение и подлежащие обсуждению фракции, должны быть обсуждены в

присутствии представителя комитета.

98. Вопросы подлежащие разрешению в той внепартийной организации, где работает фракция, и имеющие принципиальное значение, а также все те вопросы, по которым необходимо согласованное выступление коммунистов, должны быть предварительно обсуждены на общем собрании или в бюро фракции.

99. По каждому вопросу, разрешенному во фракции какойлибо внепартийной организации, все члены фракции в общем собрании данной организации обязаны голосовать единогласно. Нарушившие это право подвергаются дисциплинарным

мерам в обычном порядке, согласно уставу.

100. Фракции при внепартийных органах непосредственно не сносятся с фракциями нижестоящих органов. В случае необходимости для той или иной фракции провести свои решения по партийной линии таковые проводятся через соответствующий партийный комитет (за подписью секретаря комитета и члена бюро фракции).

ПОСТАНОВЛЕНИЕ XV СЪЕЗДА ВКИ (6) ПО ОТДЕЛЬНЫМ ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ВОПРОСАМ

- 1. Во изменение устава, всесоюзные партийные съезды созывать не реже одного раза в два года.
 - 2. Пленумы ЦКК созываются раз в 3 месяца в период

между съездами. Для руководства всей текущей работой органов ЦКК образуется Президнум в составе 21 члена и 9 кандидатов, а также образуется для рассмотрения дел по нарушению партэтики, устава и программы ВКП(б) Партколлегия ЦКК.

3. Президиум ЦКК делегирует в Политбюро четырех членов и четырех кандидатов.

4. Члены партии, отказывающиеся правдиво отвечать на вопросы Контрольных Комиссий, подлежат немедленному исключению из партии.

5. Всесоюзная дискуссия может быть признана необходимой лишь в том случае: а) если эта необходимость призначется, по крайней мере, несколькими местными парторганизациями губериского или областного масштаба; б) если внутри ЦК нет налицо достаточно твердого большинства в важнейших вопросах партийной политики; в) если, несмотря на наличие твердого большинства в ЦК, стоящего на определенной точке зрения, ЦК все же считает необходимым проверить правильность своей политики путем дискуссионного обсуждения в партии. При этом во всех этих случаях всесоюзная дискуссия может начинаться и проводиться лишь после соответствующего решения ЦК.

ПРОГРАММА ВСЕСОЮЗНОЙ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ (б)

ПРИНЯТА VIII СЪЕЗДОМ РКП

Октябрьская революция (25 октября—7 ноября 1917 года) в России осуществила диктатуру пролетариата, начавшего при поддержке беднейшего крестьянства или полупролетариата созидать основы коммунистического общества. Ход развития революции в Германии и Австро-Венгрии, рост революционного движения пролетариата во всех передовых странах, распространение советской формы этого движения, т. е. такой, которая направлена прямо к осуществлению диктатуры пролетариата,—все это показало, что началась эра всемирной пролетарской коммунистической революции.

Эта революция явилась неизбежным результатом развития капитализма, господствующего пока в большинстве цивилизованных стран. Природу капитализма и буржуазного общества наша старая программа правильно, если не считать неточного названия партии социал-демократической, охарактеризовала в следующих положениях:

«Главную особенность такого общества составляет товарное производство на основе капиталистических производственных отношений, при которых самая важная и значительная часть средств производства и обращения товаров принадлежит небольшому по своей численности классу лиц, между тем как огромное большинство населения состоит из пролетариев и полупролетариев, вынужденных своим экономическим положением постоянно или периодически продавать свою рабочую силу, т. е. поступать в наемники к капиталистам и своим трудом создавать доход высших классов общества.

«Область господства капиталистических производственных отношений все более и более расширяется по мере того, как постоянное усовершенствование техники, увеличивая хозяйственное значение крупных предприятий, ведет к вытеснению мелких самостоятельных производителей, превращая часть их в пролетариев, суживая роль остальных в общественно-экономической жизни и местами ставя их в более или менее явную, более или менее тяжелую зависимость от капитала.

«Тот же технический прогресс дает, кроме того, предпринимателям возможность все в больших размерах применять женский и детский труд в процессе производства и обращения товаров. А так как, с другой стороны, он приводит к относительному уменьшению потребности предпринимателей в живом труде рабочих, то спрос на рабочую силу необходимо отстает от ее предложения, вследствие чего увеличивается зависимость наемного труда от капитала и повышается уровень его эксплоатации.

«Такое положение дел внутри буржуазных стран и постоянно обостряющееся взаимное их соперничество на всемирном рынке делают все более и более затруднительным сбыт товаров, производимых в постоянно возрастающем количестве. Перепроизводство, проявляющееся в более или менее острых промышленных кризисах, за которыми следуют более или менее продолжительные периоды промышленного застоя, представляет собою неизбежное следствие развития производительных сил в буржуазном обществе. Кризисы и периоды промышленного застоя, в свою очередь, еще более разоряют мелких производителей, еще более увеличивают зависимость наемного труда от капитала, еще быстрее ведут к относительному, а иногда! и к абсолютному ухудшению положения рабочего класса.

«Таким образом, усовершенствование техники, означающее

увеличение производительности труда и рост общественного богатства, обусловливает собою в буржуазном обществе возрастание общественного неравенства, увеличение расстояния между имущими и неимущими, рост необеспеченности существования, безработицы и разного рода лишений для все более широких слоев трудящихся масс.

«Но по мере того, как растут и развиваются все эти противоречия, свойственные буржуазному обществу, растет также и недовольство трудящейся и эксплоатируемой массы существующим порядком вещей, растет число и сплоченность пролетариев и обостряется борьба их с их эксплоататорами. Но в то же время усовершенствование техники, концентрируя средства производства и обращения и обобществляя процесс труда в капиталистических предприятиях, все быстрее и быстрее создает материальную возможность замены капиталистических производственных отношений коммунистическими, т. е. той социальной революции, которая представляет собою консечную цель всей деятельности международной коммунистической партии как сознательной выразительницы классового движения.

«Заменив частную собственность на средства производства и обращения общественною и введя планомерную организацию общественно-производительного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества, социальная революция пролетариата уничтожит деление общества на классы и тем освободить все угнетенное человечество, так как положит конец всем видам эксплоатации одной части общества другою.

«Необходимое условие этой социальной революции составляет диктатура пролетариата, т. е. завоевание пролетариатом такой политической власти, которая позволит ему подавить всякое сопротивление эксплоататоров. Ставя себе задачу сделать пролетариат способным выполнить свою великую историческую миссию, международная коммунистическая партия организует его в самостоятельную политическую партию, противостоящую всем буржуазным партиям, руководит всеми проявлениями его классовой борьбы, разоблачает перед ним непримиримую противоположность интересов эксплоататоров

интересам эксплоатируемых и выясняет ему историческое значение и необходимые условия предстоящей социальной революции. Вместе с тем она обнаруживает перед всей остальной трудящейся и эксплоатируемой массой безнадежность ее положения в капиталистическом обществе и необходимость социальной революции в интересах ее собственного освобождения от гнета капитала. Партия рабочего класса, коммунистическая партия, зовет в свои ряды все слои трудящегося и эксплоатируемого населения, поскольку они переходят на точку зрения пролетариата».

Процесс концентрации и централизации капитала, уничтожая свободную конкуренцию, привел в начале XX в. к созданию могучих монополистических союзов капиталистов синдикатов, картелей, трестов,—получивших решающее значение во всей экономической жизни, к слиянию банкового капитала с промышленным капиталом, громадной концентрации и к усиленному вывозу капитала в чужие страны. Тресты, охватывая целые группы капиталистических держав, начали экономический раздел мира, поделенного уже территориальномежду богатейшими странами. Эта эпоха финансового капитала, неизбежно обостряющая борьбу между капиталистическими государствами, есть эноха империализма.

Отсюда неизбежно вытекают империалистические войны, войны за рынки сбыта, за сферы приложения капитала, за сырье и за рабочую силу, т. е. за мировое господство и за власть над малыми и слабыми народностями. Именно такова первая война 1914—1918 гг.

И чрезвычайно высокая степень развития мирового капитализма вообще, и смена свободной конкуренции государственно-монополистическим капитализмом, и подготовка банками, а равно союзами капиталистов, аппарата для общественного регулирования процесса производства и распределения продуктов, и стоящий в связи с ростом капиталистических монополий рост дороговизны и гнета синдикатов над рабочим классом, закрепощение его империалистским государством, гигантское затруднение экономической и политической борьбы пролетариата, и ужасы, бедствия, разорение, порождаемые империалистской войной,—все это сделало неизбежным крах

капитализма и переход к высшему типу общественного хозяйства.

Империалистская война не могла кончиться не только справедливым миром, но и вообще заключением сколько-нибудь устойчивого мира буржуазными правительствами. Она на достигнутой ступени развития капитализма с неизбежностью превращалась и превращается на наших глазах в гражданскую войну эксплоатируемых трудящихся масс, с пролетариатом во главе их, против буржуазии.

Растущий натиск со стороны пролетариата и особенно его победы в отдельных странах усиливают сопротивление эксплоататоров и вызывают с их стороны создание новых форм международного объединения капиталистов (Лига наций и т. п.), которые, организуя в мировом масштабе систематическую эксплоатацию всех народов земли, ближайшие свои усилия направляют на непосредственное подавление революционных движений пролетариата всех стран.

Все это с неизбежностью приводит к сочетанию гражданской войны внутри отдельных государств с революционными войнами как обороняющихся пролетарских стран, так и угнетаемых народов против ига империалистских держав.

При этих условиях лозунги пацифизма, международного разоружения при капитализме, третейских судов и т. п. являются не только реакционной утопией, но и прямым обманом трудящихся, направленным к разоружению пролетариата и отвлечению его от задачи разоружения эксплоэтаторов.

Только пролетарская коммунистическая революция может вывести человечество из тупика, созданного империализмом и империалистическими войнами. Каковы бы ни были трудности революции и возможные временные неуспехи ее или волны контрреволюции,—окончательная победа пролетариата неизбежна.

Эта победа мировой пролетарской революции требует полнейшего доверия, теснейшего братского союза и возможно большего единства революционных действий рабочего класса в передовых странах.

Эти условия неосуществимы без принципиального решительного разрыва и беспощадной борьбы с тем буржуазным изера-

щением социализма, которое одержало победу в верхах официальных социал-демократических и социалистических партий.

Таким изврашением является, с одной стороны, течение оппортунизма и социал-шовинизма, социализма на словах, шовинизма на деле, прикрытие защиты грабительских интересов своей национальной буржуазии лживым лозунгом защиты отечества как вообще, так в особенности во время империалистской войны 1914—1918 гг. Это течение создано тем, что нередовые капиталистические государства, грабя колониальные и слабые народы, дают возможность буржуазии за счет добытой этим грабежом сверхприбыли ставить в привилегированное положение и таким образом подкупать верхушки пролетариата, обеспечивать им в мирное время сносное мещанское существование и брать на службу себе вождей этого слоя. Оппортунисты и социал-шовинисты, будучи слугами буржуазии, являются прямыми классовыми врагами пролегариата, особенно теперь, когда они в союзе с капиталистами вооруженной рукой подавляют революционное движение пролетариата как в своих, так и в чужих странах.

С другой стороны, буржуазным извращением социализма является течение «центра», наблюдаемое равным образом во всех капиталистических странах, которое колеблется между социал-шовинистами и коммунистами, отстаивая единство с первым и пытаясь возродить обанкротившийся II Интернационал. Руководителем борьбы пролетариата за его освобождение является лишь новый, третий, Коммунистический Интернационал, одним из отрядов которого является ВКП. Этот Интернационал фактически создан образованием коммунистических партий из действительно пролетарских элементов прежних социалистических партий в ряде стран, а особенно в Германии, и формально основан в марте 1919 года на его первом съезде в Москве. Коммунистический Интернапионал, приобретающий все больше сочувствия в массах пролетариата всех стран, не только в своем названии возвращается к марксизму, но и всем своим идейно политическим содержанием, всеми своими действиями осуществляет реболюционное учение Маркса, очищенное от буржуазно-оппортунистических извращений.

41

Развивая конкретные задачи пролетарской диктатуры применительно к России, главной особенностью которой является численное преобладание мелкобуржуазных слоев населения, ВКП определяет эти задачи следующим образом.

В ОБЛАСТИ ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКОЙ

- 1. Буржуазная республика, даже самая демократическая, освящаемая лозунгами всенародной, общенациональной или внеклассовой воли, неизбежно оставалась на деле, в силу того, что существовала частная собственность на землю и другие средства производства, — диктатурой буржуазии, машиной для эксплоатации и подавления громадного большинства трудящихся горсткой капиталистов. В противоположность этому пролетарская или советская демократия превратила массовые организации именно угнетенных капитализмом классов, пролетариев и беднейших крестьян-полупролетарнев, т. е. громадного большинства населения, в постоянную и единственную основу всего государственного аппарата, местного и центрального, снизу и доверху. Тем самым Советское государство осуществило, между прочим, в несравненно более широком виде, чем где бы то ни было, местное и областное самоуправление, без каких бы то ни было сверху назначаемых властей. Задачей партни является неутомимая работа над действительным проведением в жизнь полностью этого высшего типа демократизма, требующего для своего правильного функционирования постоянного повышения уровня культурности, организованности и самодеятельности масс.
- 2. В противоположность буржуазной демократии, скрывшей классовый характер ее государства, советская власть сткрыто признает неизбежность классового характера всякого государства, пока совершенно не исчезло деление общества на классы и вместе с ним всякая государственная власть. Советское государство по самой своей сущности направлено к подавлению сопротивления эксплоататоров, и советская конституция, исходя из того, что всякая свобода является обманом, если она противоречит освобождению труда

от гнета капитала, не останавливается перед отнятием у эксплоататоров политических прав. Задача партии пролетариата состоит в том, чтобы, проводя неуклонно подавление сопротивления эксплоататоров и идейно борясь с глубоко вкоренившимися предрассудками насчет безусловного характера буржуазных прав и свобод, разъяснять вместе с тем, что лишение политических прав и какие бы то ни было ограничения свободы необходимы исключительно в качестве временных мер борьбы с попытками эксплоататоров отстоять или восстановить свои привилегии. По мере того, как будет исчезать объективная возможность эксплоатации человека человеком, будет исчезать и необходимость в этих временных мерах, и партия будет стремиться к их сужению и к полной их отмене.

3. Буржуазная демократия ограничилась формальным распространением политических прав и свобод, как-то: права собраний, союзов, печати, одинаково на всех граждан. Но в действительности как административная практика, так и, главным образом, экономическое рабство трудящихся всегда ставило последних при буржуазной демократии в невозможность сколько-нибудь широко пользоваться этими правами и свободами.

Напротив, пролетарская демократия на место формального провозглашения прав и свобод ставит их фактическое предоставление прежде всего и больше всего именно тем классам населения, которые были угнетены капитализмом, т. е. пролетариату и крестьянству. Для этого советская власть экспроприирует у буржуазии помещения, типографии, склады бумаги и т. п., предоставляя их в полное распоряжение трудящихся и их организаций.

Задача ВКП состоит в том, чтобы вовлекать все более широкие массы трудящегося населения в пользование демократическими правами и свободами и расширять материальную возможность этого.

4. Буржуазная демократия в течение веков провозглашала равенство людей независимо от пола, религии, расы и национальности. Но капитализм не позволил нигде осуществить этого равноправия на деле, а в своей империалистической

стадии привел к сильнейшему обострению расового и национального гнета. Только потому, что советская власть есть власть трудящихся, она смогла до конца и во всех областях жизни впервые в мире провести это равноправие вплоть до полного уничтожения последних следов неравенства женщины в области брачного и вообще семейного права. Задачей партии является в настоящий момент преимущественно идейная и воспитательная работа над тем, чтобы уничтожить до конца все следы прежнего неравенства или предубеждения, особенно среди отсталых слоев пролетариата и крестьянства.

Не ограничиваясь формальным равноправием женщин, партия стремится освободить их от материальных тягот устарелого домашнего хозяйства путем замены его домамикоммунами, общественными столовыми, центральными прачечными, яслями и т. п.

5. Обеспечивая для трудящихся масс несравненно большую возможность, чем при буржуазной демократии и парламентаризме, производить выборы и отзыв депутатов наиболее легким и доступным для рабочих и крестьян способом. Советская власть в то же время уничтожает отрицательные стороны парламентаризма, особенно разделение законодательной и исполнительной властей, оторванность представительных учреждений от масс и пр.

Советское государство сближает государственный аппарат с массами также тем, что избирательной единицей и основной ячейкой государства становится не территориальный округ, а производственная единица (завод, фабрика).

Задача партии заключается в том, чтобы, ведя всю работу в этом направлении, добиваться дальнейшего сближения органов власти с массами трудящихся на почве все более строгого и все более полного осуществления этими массами демократизма на практике, в особенности же путем проведения ответственности и подотчетности должностных лиц.

6. В то время как буржуазная демократия, вопреки ее декларациям, превращала войско в орудие имущих классов, отделяя его от трудящихся масс и противопоставляя его им, уничтожая или затрудняя для солдат возможность осу-

ществлять политические права, Советское государство сливает в своих органах, в советах, рабочих и солдат на почве полного равенства их прав и единства их интересов. Задачей партии является отстаивать и развивать это единство рабочих и солдат в советах, укрепляя неразрывную связь вооруженной силы с организациями пролетариата и полупролетариата.

7. Руководящая во всей революции роль городского промышленного пролетариата как наиболее сконцентрированной, объединенной, просвещенной и закаленной в борьбе части трудящихся масс проявилась как в самом возникновении советов, так и во всем ходе развития их в органы власти. Наша советская конституция отразила это, сохраняя некоторое преимущество за промышленным пролетариатом сравнительно с более распыленными мелкобуржуазными массами в деревне.

ВКП, разъясняя временный характер этих преимуществ, исторически связанных с трудностями социалистической организации деревни, должна стремиться к неуклонному и систематическому использованию этого положения промышленного пролетариата для того, чтобы в противовес узко цеховым и узко профессиональным интересам, которые выращивал капитализм среди рабочих, соединять теснее с передовыми рабочими наиболее отсталые и распыленные массы деревенских пролетариев и полупролетариев, а также среднего крестьянства.

8. Только благодаря советской организации государства революция пролетариата могла сразу разбить и разрушить до основания старый, буржуазный, чиновничий и судейский государственный аппарат. Однако недостаточно высокий культурный уровень широких масс, отсутствие необходимых навыков в деле управления у выдвигаемых массой на ответственные посты работников, необходимость спешного привлечения в тяжелых условиях специалистов старой школы и отвлечение самого развитого слоя городских рабочих на военную работу—привели к частичному возрождению бюрократизма внутри советского строя.

Ведя самую решительную борьбу с бюрократизмом, ВКП

отстаивает для полного преодоления этого зла следующие меры:

1)Обязательное привлечение каждого члена совета к выполнению определенной работы по управлению государством.

2) Последовательную смену этих работ с тем, чтобы они постепенно охватывали все отрасли управления.

3) Постепенное вовлечение всего трудящегося населення поголовно в работу по управлению государством.

Полное и всестороннее проведение всех этих мер, представляя собой дальнейший шаг по пути, на который вступила Парижская Коммуна, и упрощение функций управления при повышении культурного уровня трудящихся ведут к уничтожению государственной власти.

В ОБЛАСТИ Национальных отношений

9. В национальном вопросе ВКП руководствуется следующими положениями:

1) Во главу угла ставится политика сближения пролетариев и полупролетариев разных национальностей для совместной революционной борьбы за свержение помещиков и

буржуазии.

2) В целях преодоления недоверия со стороны трудящихся масс угнетенных стран к пролетариату государств, угнетавших эти страны, необходимо уничтожение всех и всяких привилегий какой бы то ни было национальной группы, полное равноправие наций, признание за колониями и неравноправными нациями права на государственное отделение.

3) В тех же целях, как одну из переходных форм на пути к полному единству, партия выставляет федеративное объединение государств, организованных по советскому типу.

4) В вопросе о том, кто является носителем воли наций к отделению, ВКП стоит на исторически классовой точке зрения, считаясь с тем, на какой ступени ее исторического развития стоит данная нация: на пути от средневековья к буржуазной демократии или от буржуазной демократии к советской или пролетарской демократии и т. п.

Во всяком случае, со стороны пролетариата тех наций,

которые являлись нациями угнетающими, необходима особая осторожность и особое внимание к пережиткам национальных чувств у трудящихся масс наций угнетенных или неполноправных. Только при такой политике возможно создание условий для действительно прочного добровольного единства национально-разнородных элементов международного пролетариата, как то показал опыт объединения ряда национальных советских республик вокруг Советской России.

В ОБЛАСТИ ВОЕННОЙ

10. В области военной задачи партин определяются следующими основными положениями:

1) В эпоху разложения империализма и разрастающейся гражданской войны невозможно ни сохранение старой армии, ии построение новой на так называемой внеклассовой или общенациональной основе. Красная армия как орудие пролетарской диктатуры должна по необходимости иметь открыто классовый характер, т. е. формироваться исключительно из пролетариата и близких ему полупролетарских слоев крестьянства. Лишь в связи с уничтожением классов подобная классовая армия превратится во всенародную социалистическую милицию.

2) Необходимо самое широкое обучение всех пролетариев и полупролетариев военному делу и введение преподавания

соответственных предметов в школе.

- 3) Работа военного обучения и воспитания Красной армин совершается на основе классового сплочения и социалистического просвещения. Поэтому необходимы политические комиссары из надежных и самоотверженных коммунистов наряду с боевыми начальниками и создание в каждой части коммунистических ячеек для установления внутренней идейной связи и сознательной дисциплины.
- 4) В противовес строю старой армии необходимы: возможно короткий срок чисто казарменной выучки, приближение казарм к типу военно-политических школ, возможно тесная связь военных формирований с фабриками, заводами, профессиональными союзами, организациями деревенской бедноты.

5) Необходимая организационная связь и устойчивость могут быть приданы молодой революционной армии только при номощи командного состава, на первых порах хотя бы низшего, из среды сознательных рабочих и крестьян. Подготовка наиболее способных, энергичных и преданных делу социализма солдат к командным должностям является поэтому одной из важнейших задач в деле создания армии.

6) Необходимо самое широкое использование и применение оперативного и технического опыта последней мировой войны. В связи с этим необходимо широкое привлечение к делу организации армии и ее оперативного руководства военных специалистов, прошедших школу старой армии. В свою очередь необходимым условием такого привлечения является сосредоточение политического, руководства армией и всестороннего контроля над командным составом в руках

рабочего класса.

7) Требование выборности командного состава, имевшее огромное принципиальное значение по отношению к армли буржуваной, где командный состав подбирался и восилтывался как аппарат классового подчинения солдат и через посредство солдат трудовых масс, теряет совершенно свое принципиальное значение по отношению к классовой рабочей и крестьянской Красной армии. Возможная комбинация выборности и назначения диктуется революционной классовой армии исключительно практическими соображениями и зависит от достигнутого уровня формирования, степени сплоченности частей армии, наличия командных кадров и тому подобное.

В ОБЛАСТИ СУДЕБНОЙ

11. Взяв всю власть в сеои руки и упразднив без остатка органы буржуазного господства—суды прежнего устройства—пролетарская демократия вместо формулы буржуазной демократии «выборность судей народом» выдвинула классовый лозунг «выборность судей из трудящихся только трудящимися» и провела его во всей организации суда, уравняе вместе с тем оба пола во всех правах как при выборесудей, так и в отправлении обязанностей судей.

Для привлечения к отправлению правосудия самых широких масс пролетариата и беднейшего крестьянства введено участие в суде постоянно сменяемых временных судей-заседателей, с привлечением к составлению списков массовых рабочих организаций, профессиональных союзов и т. п.

Создав единый народный суд взамен бесконечного ряда прежних судов различного устройства, со множеством инстанций, советская власть упростила устройство суда, сделав его абсолютно доступным для населения и устранив

всякую волокиту в ведении дел.

Отменив законы свергнутых правительств, советская власть поручила выбираемым советами судьям осуществлять волю пролетариата, применяя его декреты, а в случае отсутствия таковых или неполноты их—руководствоваться социалис ическим правосознанием.

В области наказания организованные таким образом суды уже привели к коренному изменению характера наказания, осуществляя в широких размерах условное осуждение, введя как меру наказания общественное порицание, заменяя лишение свободы обязательным трудом с сохранением свободы, заменяя тюрьмы воспитательными учреждениями и давая возможность применять практику товарищеских судов.

ВКП, отстанвая дальнейшее развитие суда по тому же пути, должна стремиться к тому, чтобы все трудящееся население поголовно привлекалось к отправлению судейских обязанностей и чтобы система наказаний была окончательно заменена системой мер воспитательного характера.

В ОБЛАСТИ НАРОДНОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ

12. В области народного просвещения ВКП ставит своей задачей довести до конца начатое с Октябрьской революции 1917 г. дело превращения школы из орудия классового господства буржуазии в орудие полного уничтожения деления общества на классы, в орудие коммунистического перерождения общества.

В период диктатуры пролетариата, т. е. в период подготовки условий, делающих возможным полное осуществление коммунизма, школа должна быть не только проводником принципов коммунизма вообще, но и проводником идейного организационного, воспитательного влияния пролетариата на полупролетарские и непролетарские слои трудящихся масс в целях воспитания поколения, способного окончательно установить коммунизм. Ближайшей задачей на этом пути является в настоящее время дальнейшее развитие установленных уже советской властью следующих основ школьного и просветительного дела:

1) Проведение бесплатного и обязательного общего и политехнического (знакомящего в теории и на практике со всеми главными отраслями производства) образования для

всех детей обоего пола до 17 лет.

2) Создание сети дошкольных учреждений: яслей, садов, очагов и т. п., в целях улучшения общественного воспи-

тания и раскрепощения женщины.

3) Полное осуществление принципов единой трудовой школы с преподаванием на родном языке, с совместным обучением детей обоего пола, безусловно советской, т. е. свободной от какого бы то ни было религиозного влияния, проводящей тесную овязь обучения с общественно-производительным трудом, подготовляющей всесторонне развитых членов коммунистического общества.

4) Снабжение всех учащихся пищей, одеждой, обувью и

учебными пособиями за счет государства.

5) Подготовление новых кадров работников просвещения, проникнутых идеями коммунизма.

6) Привлечение трудящегося населения к активному участию в деле просвещения (развитие «советов народного об-

разования», мобилизация грамотных и т. д.).

7) Всесторонняя государственная помощь самообразованию и саморазвитию рабочих и крестьян (создание сети учреждений внешкольного образования: библиотек, школ для взрослых, народных домов и университетов, курсов, лекций, кинематографов, студий и т. д.).

8) Широкое развитие профессионального образования для лиц от 17-летнего возраста в связи с общими политехниче-

скими знаниями.

9) Открытие широкого доступа в аудиторию высшей школы

для всех желающих учиться и в первую очередь для рабочих; привлечение к преподавательской деятельности в высшей школе всех, могущих там учить; устранение всех и ссяческих искусственных преград между свежими научными силами и кафедрой; материальное обеспечение учащихся с целью датьфактическую возможность пролетариям и крестьянам воспользоваться высшей школой.

10) Равным образом необходимо открыть и сделать доступными для трудящихся все сокровища искусства, созданные на основе эксплоатации их труда и находившиеся досих пор в исключительном распоряжении эксплоататоров.

11) Развитие самой широкой пропаганды коммунистических идей и использование для этой цели аппарата и средств государственной власти.

В ОБЛАСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОТНОШЕНИЙ

13. По отношению к религии ВКП не удовлетворяется декректированным уже отделением церкви от государства и школы от церкви, т. е. мероприятиями, которые буржуазная демократия выставляет в своих программах, но нигде в мире не довела до конца благодаря многообразным фактическим связям капитала с религиозной пропагандой.

ВКП руководствуется убеждением, что лишь осуществление планомерности и сознательности во всей общественно-хозяйственной деятельности масс повлечет за собой полное отмирание религиозных предрассудков. Партия стремится к полному разрушению связи между эксплоататорскими классами и организацией религиозной пропаганды, содействуя фактическому освобождению трудящихся масс от религиозных предрассудков и организуя самую широкую научно-просветительную и антирелигиозную пропаганду. При этом необходимо заботливо избегать всякого оскорбления чувств верующих, ведущего лишь к закреплению религиозного фагнатизма. •

В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ

14. Неуклонно продолжать и довести до конца начатую и в главком и основном уже законченную экспроприацию

буржуазни, превращения средств производства и обращения в собственность Советской республики, т. е. в общую соб-

ственность всех трудящихся.

15. Как главное и основное, определяющее собой всю хозяйственную политику Советской власти, поставить всемерное повышение производительных сил. Ввиду тяжелейшей разрухи, переживаемой страной, практической цели—немедленно и во что бы то ни стало увеличить количество необходимейших для населения продуктов—должно быть подчинено все остальное. Практическими результатами в этом отношении должна измеряться успешность работы каждого советского учреждения, связанного с народным хозяйством. При этом необходимо в первую очередь обратить внимание на следующее:

1) Разложение империалистического хозяйства оставило в наследство первому периоду советского строительства известную хаотичность в организации производства и управления им. Тем настоятельнее выдвигается как одна из коренных задач—максимальное объединение всей хозяйственной деятельности страны по одному общегосударственному плану: наибольшая централизация производства в смысле объединения его по отдельным отраслям и группам отраслей и сосредоточения его в наилучших производственных единицах и в смысле быстроты выполнения хозяйственных заданий; наибольшая слаженность всего производственного аппарата, рациональное и экономное использование всех материальных ресурсов страны.

При этом необходимо заботиться о расширении экономического сотрудничества и политических связей с другими народами, стремясь одновременно к установлению единого хозяйственного плана с теми из них, которые перешли уже

к советскому устройству.

2) По отношению к мелкой и кустарной промышленности необходимо широкое использование ее путем дачи государственных заказов кустарям, включение кустарной и мелкой промышленности в общий план снабжения сырьем и топливом, а также ее финансовая поддержка при условии объединения отдельных кустарей, кустарных артелей, производительных

кооперативов и мелких предприятий в более крупные производственные и промышленные единицы: поощрение подобных объединений путем предоставления им экономических преимуществ, направленных наряду с другими мерами к тому, чтобы парализовать стремление кустарей превратиться в мелких промышленников и создать безболезненный переход этих отсталых форм производства к более высокой крупной машинизированной индустрии.

3) Организационный аппарат обобществленной промышленности должен опираться в первую голову на профессиональные союзы. Они должны все больше освобождаться от цеховой узости и превращаться в крупные производственные объединения, охватывающие большинство, а постепенно и всех поголовно трудящихся данной отрасли про-

изводства.

Будучи уже, согласно законам Советской республики и установившейся практике, участниками всех местных и центральных органов управления промышленностью, профессиональные союзы должны притти к фактическому сосредоточению в своих руках всего управления всем народным хозяйством как единым хозяйственным целым. Обеспечивая, таким образом, неразрывную связь между центральным государственным управлением, народным хозяйством и широкими массами трудящихся, профессиональные союзы должны в самых широких размерах вовлекать последние в непосредственную работу по ведению хозяйства. Участие профессиональных союзов в ведении хозяйства и привлечение ими к этому широких масс является вместе с тем и главным средством борьбы с бюрократизацией экономического аппарата советской власти и дает возможность поставить действительно народный контроль над результатами производства.

4) Необходимое в целях планомерного развития народного хозяйства максимальное использование всей имеющейся в государстве рабочей силы, ее правильное распределение и перераспределение как между различными территориальными областями, так и между различными отраслями народного хозяйства должно составить ближайшую задачу хозяйственной политики советской власти, которая может быть осуществлена

ею только в тесном единении с профессиональными союзами. Поголовная мобилизация всего трудоспособного населения советской властью, при участии профессиональных союзов, для выполнения известных общественных работ, должна быть применяема несравненно шире и систематичнее, чем это делалось до сих пор.

5) В обстановке распада капиталистической организации труда производительные силы страны могут быть восстановлены и развиты, а социалистический способ производства может быть упрочен лишь на основе товарищеской дисциплины трудящихся, их максимальной самодеятельности, сознания ответственности и строжайшего взаимного контроля над продуктивностью труда.

Достижение этой цели требует упорной систематической работы над перевоспитанием масс, которое облегчено теперь именно в силу того, что массы видят на деле устраненне капиталиста, помещика и купца и на собственном практическом опыте приходят к тому убеждению, что уровень их благосостояния зависит исключительно от дисциплинированности их собственного труда.

В этой работе создания новой социалистической дисциплины главнейшая роль выпадает на долю профессиональных союзов. Последние, порывая со старым шаблоном, должны для ссуществления этой цели применять и испытывать на практике разнообразные мероприятия, как-то: установление отчетности, нормы выработки, введение ответственности перед специальными товарищескими рабочими судами и т. п.

6) Та же задача развития производительных сил требует немедленного, широкого и всестороннего использования оставленных нам в наследство капитализмом специалистов науки и техники, несмотря на то, что они в большинстве случаев неизбежно пропитаны буржуазными миросозерцанием и навыками. Партия считает, что период резкой борьбы с этим слоем вызванной организованным им саботажем, закончился, так как этст саботаж в общем сломлен. Партия должна, в тесном союзе с профессиональными объединениями, вести свою прежнюю линию: с одной стороны, не давать ни малейшей политической уступки данному буржуазному слою и беснощадно подавлять всякое контрреволюционное его поползновение, а с другой, — также беспощадно бороться с мниморадикальным, на самом же деле невежественным самомнением, будто трудящиеся в состоянии преодолеть капитализм и
буржуазный строй, не учась у буржуазных специалистов, не
используя их, не проделывая долгой школы работы рядом
с ними.

Стремясь к равенству вознаграждения за всякий труд и к полному коммунизму, советская власть не может ставить своей задачей немедленного осуществления этого равенства в данный момент, когда делаются лишь первые шаги к переходу от капитализма к коммунизму. Поэтому необходимо еще сохранить на известное время более высокое вознаграждение специалистов, чтобы они могли работать не хуже, а лучше, чем прежде, и для той же цели нельзя отказываться и от системы премий за наиболее успешную и особенно организаторскую работу.

Равным образом пеобходимо ставить буржуазных специалистов в обстановку товарищеского общего труда рука обруку с массой рядовых рабочих, руководимых сознательными коммунистами, и тем способствовать взаимному дониманию и сближению разъединенных капитализмом работников физи-

ческого и умственного труда.

7) Советская власть уже приняла целый ряд мер, направленных к развитию науки и ее сближению с производством: создание целой сети новых научно-прикладных институтов, лабораторий, испытательных станций, опытных производств по проверке новых технических методов, усовершенствований и изобретений, учет и организация всех научных сил и средств и т. д. ВКП, поддерживая все эти меры, стремится к дальнейшему их развитию и созданию наиболее благоприятных условий научной работы в ее связи с поднятием производительных сил страны.

В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

16. Советская власть, осуществив полную отмену частиой собственности на землю, перешла уже к проведению в жизнь целого ряда мер, направленных к организации крупного со-

циалистического земледелия. Важнейшими из этих мер являются: 1) устройство советских хозяйств, т. е. крупных социалистических экономий; 2) поддержка обществ, а равно товариществ, для общественной обработки земли; 3) организация государственного засева всех чых бы то ни было незасеянных земель; 4) государственная мобилизация всех агрономических сил для энергичных мер по повышению сельскохозяйственной культуры; 5) поддержка сельскохозяйственных коммун как совершенно добровольных союзов земледельцев для ведения крупного общего хозяйства.

Рассматривая все эти меры как единственный путь к абсолютно необходимому повышению производительности земле-дельческого труда, ВКП стремится к возможно более пол-ному проведению в жизнь этих мер, к их распространению на более отсталые области страны и к дальнейшим шагам в

этом же направлении.

В особенности ВКП отстаивает:

1) всемерную государственную поддержку сельскохозяйственной кооперации, занятой переработкой продуктов сельского хозяйства;

2) широко проведенную систему мелиорации;3) широкое и планомерное снабжение через прокатные

пункты инвентарем бедного и среднего крестьянства.

Считаясь с тем, что мелкое крестьянское хозяйство еще долго будет существовать, ВКП стремится к проведению ряда мер, направленных к поднятию производительности крестьянского хозяйства. Такими мерами являются: 1) упорядочение крестьянского земленользования (устранение чересполосицы, длинноземелья и пр.); 2) снабжение крестьян улучшенными длинновемелья и пр.); 2) снаожение крестьян улучшенными семенами и искусственными удобрениями; 3) улучшение породы крестьянского скота; 4) распространение агрэномических знаний; 5) агрономическая помощь крестьянам; 6) ремонт в советских ремонтных мастерских сельскохозяйственного крестьянского инвентаря; 7) устройство прокатных пунктов, опытных станций, показных полей и т. п.; 8) мелиорация крестьянских земель.

17. Ввиду того, что противоположность между городом и деревней является одной из самых глубоких основ хозяйствен-

ной и культурной отсталости деревни, а в эпоху столь глубокого кризиса, как нынешний, ставит как город, так и деревню перед непосредственной опасностью вырождения и гибели, ВКП видит в уничтожении этой противоположности одну из коренных задач коммунистического строительства и наряду с общими мерами считает необходимым широкое и планомериое привлечение промышленных рабочих к коммунистическому строительству в земледелии, развитие деятельности учрежденного уже советской властью в этих целях общегосударственного «Рабочего комитета содействия» и тому подобное.

18. Во всей своей работе в деревне ВКП попрежнему опирается на пролетарские и полупролетарские слои ее, организуя прежде всего их в самостоятельную силу, создавая нартийные ячейки в деревне, организации бедноты, особого типа профессиональные союзы пролетариев и полупролетариев деревни и т. д., сближая их всемерно с городским пролетарнатом и вырывая их из-под влияния деревенской буржуазии и мелкособственнических интересов.

По отношению к кулачеству, к деревенской буржуазии политика ВКП состоит в решительной борьбе против их эксплоататорских поползновений, в подавлении их сопротивления советской политике.

По отношению к среднему крестьянству политика ВКП состоит в постепенном и планомерном вовлечении его в работу социалистического строительства. Партия ставит своей задачей отделять его от кулаков, привлекать его на сторону рабочего класса внимательным отношением к его нуждам, борась с его отсталостью мерами идейного воздействия, отнюдь не мерами подавления, стремясь во всех случаях, где затронуты его жизненные интересы, к практическим соглашениям с ним, идя на уступки ему в определении способов проведения социалистических преобразований.

В ОБЛАСТИ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ

19. В области распределения задача советской власти в настоящее время состоит в том, чтобы неуклонно продолжать замену торговли планомерным, организованным в общегосу-

дарственном масштабе распределении продуктов. Целью является организация всего населения в единую сеть потребительских коммун, способных с наибольшей быстротой, планомерностью, экономией и с наименьшей затратой труда распределять все необходимые продукты, строго централизуя весь распределительный аппарат.

В основу потребительских коммун и их объединений должна быть положена существующая общегражданская и рабочая кооперация, являющаяся самой крупной организацией потребителей и наиболее подготовленным историей жапита-

лизма аппаратом массового распределения.

Считая принципиально единственно правильным такого рода дальнейшее коммунистическое развитие кооперативного аппарата, а не его отбрасывание, ВКП систематически должна продолжать свою политику, обязывать всех членов партии работать в кооперативах, направлять их, при помощи также профессиональных союзов, в коммунистическом духе, развивать самодеятельность и дисциплину трудящегося паселения, объединяемого в кооперативы, добиваться, чтобы все население охватывалось кооперативами и чтобы эти кооперативы сливались в единый, сверху донизу охватывающий всю Советскую республику кооператив; наконец, и самое главное, чтобы преобладающее влияние пролетариата на остальные слои трудящихся было постоянно обеспечено и чтобы повсюду испытывались на практике разнообразные меры, облегчающие и осуществляющие переход от мелкобуржуазных кооперативов старого капиталистического типа к потребительным коммунам, руководимым пролетариями и полупролетариями.

В ОБЛАСТИ ДЕНЕЖНОГО И БАНКОВОГО ДЕЛА

20. Избегнув ошибки Парижской Коммуны, советская власть в России сразу захватила Государственный банк, перешла затем к национализации частных коммерческих банков, приступила к объединению национализированных банков, сберегательных касс и казначейств с Государственным банком, создавая, таким образом, остов единого народного банка

Советской республики и превращая банк из центра экономического господства финансового капитала и орудия политического господства эксплоататоров в орудие рабочей власти и рычаг экономического переворота. Ставя своей целью дальнейшее последовательное доведение начатой советской властью работы до комда, ВКП выдвигает на первый план следующие принципы:

1) монополизация всего банкового дела в руках Советского

государства;

2) радикальное изменение и упрощение банковских операций путем превращения банкового аппарата в аппарат единообразного учета и общего счетоводства Советской республики. По мере организации планомерного общественного хозяйства это приведет к уничтожению банка и превращению его в центральную бухгалтерию коммунистического общества.

21. В первое время перехода от капитализма к коммунизму, пока еще не организовано полностью коммунистическое производство и распределение продуктов, уничтожение денег представляется невозможным. При таком положении буржуазные элементы населения продолжают использовывать остающиеся в частной собственности денежные знаки в целях спекуляции, наживы и ограбления трудящихся. Опираясь на национализацию банков, ВКП стремится к проведению ряда мер, расширяющих область безденежного расчета и подготовляющих уничтожение денег; обязательное держание денег в народном банке, введение бюджетных книжек, замена денег чеками, краткосрочными билетами на право получения продуктов и т. п.

В СБЛАСТИ ФИНАНСОВ

22. В эпоху начавшегося обобществления экспроприированных у капиталистов средств производства государственная власть перестает быть паразитическим аппаратом, стоящим пад производственным процессом, она начинает превращаться в организацию, непосредственно выполняющую функции управления экономикой страны, и постольку же государственный бюджет становится бюджетом всего народного хозяйства в целом.

При этих условиях сбалансирование доходов и расходов осуществимо лишь при правильной постановке государственного планомерного производства и распределения продуктов. Что же касается покрытия непосредственных государственных расходов в переходную эпоху, то ВКП будет отстаивать переход от системы контрибуций с капиталистов, которая была исторически необходимой и законной в первое время социалистической революции, к прогрессивному подоходному и по-имущественному налогу. А поскольку этот налог переживает сам себя в силу широко проведенной экспроприации имущих классов, покрытие государственных расходов должно покоиться на непосредственном обращении части доходов от различных государственных монополий в доход государства.

В ОБЛАСТИ ЖИЛИЩНОГО ВОПРОСА

23. Стремясь к разрешению жилищного вопроса, особенно обостренного в период войны, советская власть экспроприировала полностью все дома капиталистических домовладельцев и передала их городским советам; произвела массовое
вселение рабочих с окраин в буржуазные дома; передала лучине из них рабочим организациям, приняв содержание этих
зданий на счет государства; приступила к обеспечению рабочих семей мебелью и т. п.

Задача ВКП состоит в том, чтобы, идя по вышеуказанному пути и отнюдь не задевая интересов некапиталистического домовладения, всеми силами стремиться к улучшению жилищных условий трудящихся масс, к уничтожению скученности и антисанитарных старых кварталов, к уничтожению негодных жилищ, к перестройке старых, постройке новых, соответствующих новым условиям жизни рабочих масс, к рациональному расселению трудящихся.

В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

24. С установлением диктатуры пролетариата впервые создалась возможность осуществить полностью программу-минимум социалистической партии в области охраны труда.

Советская власть в законодательном порядке провела и в «Кодексе законов о труде» закрепила 8-часовой рабочий день для всех трудящихся, как максимальное рабочее время, причем для лиц, не достигших 18-летнего возраста, в особо вредных отраслях производства, а равно для горнорабочих. занятых под землей, рабочий день не должен превышать 6 часов; 42-часовой еженедельный непрерывный отдых для всех трудящихся; запрещение сверхурочных работ, как общее правило; запрещение пользоваться трудом детей и подростков в возрасте до 16 лет; запрещение ночного труда и труда в особо вредных отраслях, а равно и сверхурочных работ всем лицам женского пола и лицам мужского пола, не достигшим 18-летнего возраста; освобождение женщин от работ в течение 8 недель до и 8 недель после родов, с сохранением полного заработка за все это время при бесплатной врачебной и лекарственной помощи, с предоставлением работницам через каждые три часа не менее получаса на кормление ребенка и выдачей кормящим матерям дополнительпого пособия; инспекцию труда и санитарную инспекцию, избираемую советами профессиональных союзов.

Советская власть провела в законодательном порядке полное социальное обеспечение всех трудящихся, не эксплоатирующих чужого труда, от всех видов потери трудоспособности и—впервые в мире—от безработицы за счет нанимателей и государства, при полном самоуправлении обеспечиваемых и при широком участии профессиональных союзов.

Более того, советская власть в некоторых отношениях ношла далее программы-минимум и установила в том же «Кодексе законов о труде» участие рабочих организаций в решении вопросов о найме и увольнении; месячный отпуск с сохранением содержания для всех трудящихся, проработавших непрерывно не менее одного года; государственное урегулирование заработной платы на основе тарифов, вырабатываемых профсоюзами; определенные органы, именно отделы распределения и учета рабочей силы при советах и профессиональных союзах, обязанные предоставлять работу безработным.

Но крайнее разорение, вызванное войной, и натиск миро-

вого империализма принудили советскую власть сделать нижеследующие отступления; допустить применение в исключительных случаях сверхурочных работ, ограничив их 50 днями в году; разрешить труд подростков от 14 до 16 лет, ограничив их рабочий день 4 часами; временно предоставить взамен месячного отпуска двухнедельный; увеличить продолжительность ночных работ до 7 часов.

ВКП должна вести широкую пропаганду за активное участие самих трудящихся в энергичном проведении всех мероприятий в области охраны труда, для чего необходимо:

1) усилить работу по организации и расширению инспекции труда путем подбора и подготовки для этой цели активных работников из среды самих рабочих и по распространению ее на мелкую и домашнюю промышленность:

2) распространить охрану труда на все виды труда (строительных рабочих, сухопутно-водный транспорт, прислугу и

сельскохозяйственных рабочих);

3) окончательно снять с работ малолетних и провести дальнейшее сокращение рабочего дня для подростков.

Кроме того, ВКП должна поставить себе задачей уста-

новить:

1) в дальнейшем, при общем увеличении производительности труда, максимальный 6-часовой рабочий день без уменьшения вознаграждения за труд и при обязательстве трудящихся сверх того уделять два часа без особого вознаграждения теории ремесла и производства, практическому обучению технике государственного управления и военному искусству;

2) введение поощрительной системы вознаграждения за

повышение производительности труда.

В области же социального обеспечения ВКП стремится организовать широкую государственную помощь не только жертвам войны и стихийных бедствий, но и жертвам ненормальностей общественных отношений, ведет решительную борьбу со всякого рода паразитизмом и тунеядством и ставит своей задачей вернуть к трудовой жизни каждого, выбитого из трудовой колеи.

В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ НАРОДНОГО ЗДОРОВЬЯ

25. В основу своей деятельности в области охраны народного здоровья ВКП полагает прежде всего проведение широких оздоровительных и санитарных мер, имеющих целью предупреждение развития заболеваний. Диктатура пролетариата уже дала возможность провести в жизнь целый ряд сздоровительных и лечебных мероприятий, не осуществимых в рамках буржуазного общества: национализацию аптечного дела, крупных частно-предпринимательских лечебных учреждений, курортов, трудовую повинность медицинских рабочих сил и т. п.

В соответствии с этим ВКП ставит своей ближайшей задачей:

- 1) решительное проведение широких санитарных мероприятий в интересах трудящихся, как-то:
- а) оздоровление населенных мест (охрана почвы, воды и воздуха);
- б) постановка общественного питания на научно-гигиени-ческих началах;
- в) организация мер, предупреждающих развитие и распространение заразных болезней;
 - г) создание санитарного законодательства;
- 2) борьбу с социальными болезнями (туберкулезом, венеризмом, алкоголизмом и т. д.);
- 3) обеспечение общедоступной, бесплатной и квалифицированной лечебной и лекарственной помощи.

СОДЕРЖАНИЕ

•	*	Cmp.
Предисловие к изданию 1930 г	 	. 3
Предисловие	 	. 👡 5
В чем и почему изченен устав ВКП (б)	 	. 7
Устав ВКП (б)	 	. 15
Постановления XV съезда ВКП (б) по отде		
вопросам	 	. 34
Программа ВКП (б)	 	. 36